

Aanbeveling

A-GISVL-001-2.0

Digitale uitwisseling van kadastrale percelen



Aanbeveling GIS-Vlaanderen

voor de digitale uitwisseling van

kadastrale percelen

identificatie	A-GISVL-001-2.0
versie	2.0
publicatie	maart 2000
achtergrond	De ontwikkeling van deze aanbeveling vloeit voort uit de uitvoering van de KADSCAN project waarbij een gids van kadastrale percelen wordt aangemaakt. Het KADSCAN-project brengt de geografische lokatie van een perceel aan, onder de vorm van een puntcoördinaat. Meer geavanceerde percelenbestanden werken met perceelsgrenzen. Deze aanbeveling ondersteunt beide benaderingen.
auteurs	Luc Depredomme, Wim Devos, Didier Vanhoye

1. Voorwerp

1.1 Doelstelling

Bij tal van administratieve handelingen en in vele dossiers wordt gebruik gemaakt van informatie die betrekking heeft op kadastrale percelen. Veel van deze informatie moet in het kader van bijvoorbeeld dossierafhandeling doorgegeven worden van de ene dienst naar de andere, of zelfs van de ene partner van GIS-Vlaanderen naar de andere. Indien de perceelsinformatie digitaal wordt toegeleverd, zou het interessant zijn dat de gegevens steeds in dezelfde vorm zijn opgemaakt. De ontvanger van de informatie moet dan niet steeds opnieuw, de ontvangen informatie op diverse manieren aanpassen of aanvullen (tot en met opnieuw intypen) om bruikbaar te zijn. Dit is nochtans op heden, en zeker met betrekking tot kadastrale perceelsinformatie regelmatig het geval, in het bijzonder voor wat betreft de perceelsidentificatie. Deze aanbeveling heeft de bedoeling om de vorm waarin perceelsidentificatie wordt toegeleverd conventioneel vast te leggen. De ontvanger van de informatie kan aldus met een minimale inspanning, en eventueel geautomatiseerd, de volgens deze vorm aangeleverde perceelsgegevens omzetten naar een vorm die compatibel is met het systeem dat hij hanteert. In tweede instantie kan de gebruiker van perceelsinformatie, zijn systeem aanpassen voor wat betreft de perceelsidentificatie in functie van voorliggende aanbeveling, zodat de vooraf uit te voeren omzettingen, geminimaliseerd of overbodig kunnen worden. Dat betekent dus dat bestaande databanken niet noodzakelijk worden aangepast, de aanbeveling immers slaat op de uitwisseling van kadastrale informatie. Het is echter evident dat nieuwe toepassingen gebaat zijn om direct met deze aanbeveling rekening te houden.

Naast de administratieve perceelsinformatie, in het bijzonder de perceelsidentificatie, is het interessant dat de ontvanger ook over een indicatie beschikt met betrekking tot de absolute locatie van een kadastraal perceel : waar is dit perceel ergens gelegen? Deze informatie zou bijvoorbeeld toelaten om in een GIS- of CAD-software snel de positie van het perceel t.o.v. andere geografische informatie (zoals bvb het gewestplan, een stratenplan, een topografische kaart...) te weten te komen, of om bijvoorbeeld ruimtelijke zoekoperaties (welke percelen liggen binnen een straal van 200 m van dit perceel) uit te voeren. In dit verband is de absolute coördinaat van een punt binnen het betreffende perceel een minimaal en geschikt gegeven. Eventueel kunnen ook de coördinaten die de volledige grens van het perceel beschrijven, toegevoegd worden. De tweede doelstelling van deze aanbeveling is om de vorm waarin de locatieinformatie van een kadastraal perceel wordt doorgegeven bij uitwisselingen onder de partners van GIS-Vlaanderen, vast te leggen.

1.2 Wat is een kadastraal perceel?

Een kadastraal perceel is een onroerend goed, dat als dusdanig door de Administratie van het Kadaster¹ is vastgelegd en geregistreerd. Het is het basiselement van de indeling van onroerende goederen, zoals opgenomen in de kadastrale legger. De kadastrale legger is het register van de onroerende goederen dat de informatie levert voor het bepalen en het innen van de onroerende voorheffing (“grondbelasting”). De kadastrale legger beschrijft o.a. bepaalde rechten op een onroerend goed (bijvoorbeeld eigendomsrechten) en bevat ook informatie over de ligging van het perceel (adres), de kadastrale oppervlakte, de datum van de laatste bijwerking en het kadastraal inkomen.

De Administratie van het Kadaster karteert reeds vanaf haar oprichting, de kadastrale percelen op kadastrale perceelsplannen. Voor Vlaanderen bestaan er ongeveer 13500 dergelijke plannen op verschillende schalen. Deze kadastrale perceelsplannen worden regelmatig geactualiseerd. Waar de kadastrale legger reeds geruime tijd door het Kadaster in digitale vorm werd gezet, worden de perceelsplannen, in regel nog analoog bijgehouden.

Kadastrale perceelsgrenzen zijn de afgrenzingen van een kadastraal perceel en geven meestal een aanduiding van de grenzen van de eigendom. Deze grenzen zijn soms in het veld niet zichtbaar, en kunnen, maar moeten niet gelegen zijn ter hoogte van materiële afscheidingen zoals een muur, een gracht, een haag of een afrastering.

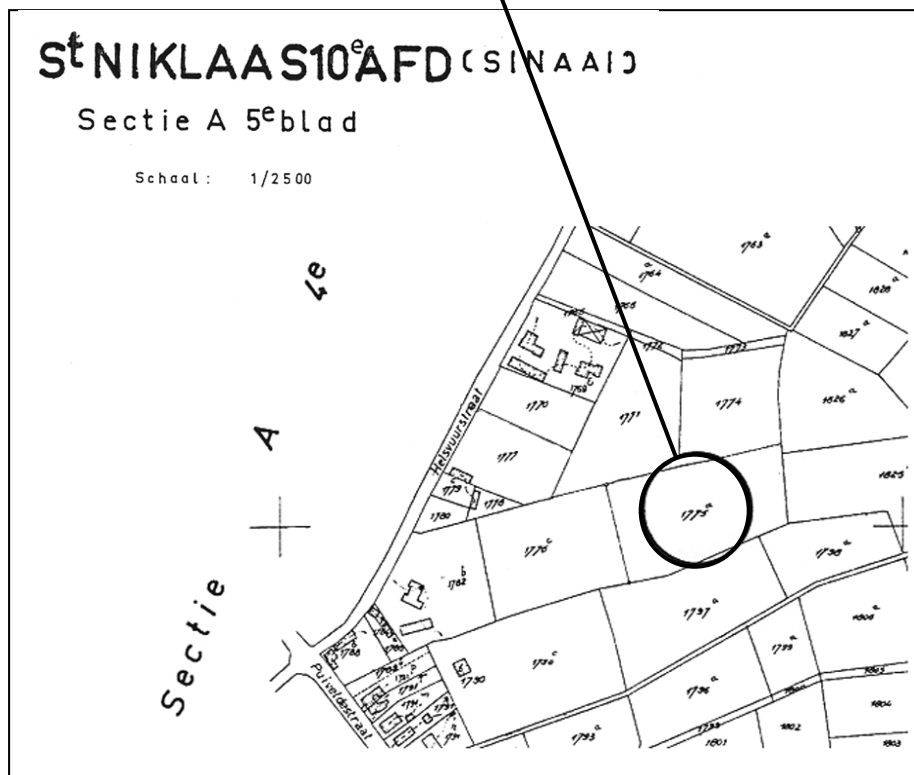
Het begrip gebruik perceel heeft in wezen niets met kadastrale percelen te maken. Het is een stuk grond dat met het oog op een bepaalde (landbouwkundige, bosbouwkundige of andere) exploitatie is afgebakend. Er kan dus wel een evidente overlapping met de overeenkomstige kadastrale percelen zijn. Deze aanbeveling is niet van toepassing op dergelijke gebruik perceelen of andere in dit verband wel eens gehanteerde begrippen (kavel, grondstuk...).

Samenvattend kan gesteld worden dat een kadastraal perceel een onroerend goed is, dat is geregistreerd en geïdentificeerd d.m.v. een perceelsnummer. Het vormt de eenheid waarmee onroerende goederen door de Administratie van het Kadaster worden ingedeeld.

Op de volgende figuur wordt het verband tussen de kadastrale legger en het kadastrale percelenplan geïllustreerd.

¹ In 1999 werden de Administratie van het Kadaster en de Registratie en Domeinen samengevoegd, en dragen nu de officiële naam Administratie van het Kadaster, Registratie en Domeinen (AKRED).

Ministerie van Financiën		Administratie van het Kadaster									
Toestand op 1.1.1992		UITTREKSEL UIT DE KADASTRALE LEGGER VAN DE GEMEENTE									
Gemeentenummer : 46019		SINT-NIKLAAS 10 AFD/DEEL SINAAI/	Artikelnummer : 05314								
IDENTIFICATIE EN EVENTUELE RECHTEN VAN DE EIGENAAR(S) (1)											
DE COCK, DIRK EDGARD GODELIEVE 9112 SINT-NIKLAAS HELSVUURSTR 7 -1/2- ANDRIES-DE COCK, EDDY GERARD ROSALIE 9160 LOKEREN PIJLSTR 20 -1/2-											
Volgnummer	Ligging van het perceel (straat en nummer of plaatsnaam, gehucht)(1) Bijkomende details	Polder/ Wetering	Kadastrale aanduiding		Aard van het perceel	Oppervlakte			Klassering en inkomens per ha of jaar van beëindiging van de opbouw	Kadastraal inkomen	
			Sectie	Perceelnummer		ha	a	ca		Code(2)	Bedrag
0007	AXLAND	P1	A	1775 A	BOUWLAND	99	81	2C	1650	1F	



Illustratie uittreksel van de kadastrale legger en kadastraal plan

1.3 Wat kenmerkt een kadastraal perceel?

Identificatie

Kadastrale percelen zijn geregistreerd in de kadastrale legger en worden grafisch weergegeven op de kadastrale perceelsplannen. De kadastrale plannen zijn als 'bladen' gegroepeerd in kadastrale secties, die op hun beurt gegroepeerd zijn in kadastrale afdelingen. Een kadastrale afdeling van een gemeente is het deel van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een afzonderlijke kadastrale legger bestaat.

De aanduiding van de kadastrale afdeling vinden we nog terug op de kadastrale perceelsplannen. In de digitale legger worden deze afdelingen gecodeerd als kadastrale gemeenten.

Ieder perceel wordt op een kadastraal plan en in de kadastrale legger geïdentificeerd met een uniek perceelsnummer dat bestaat uit een grondnummer, eventueel gevolgd door een exponent, een macht en een bisnummer. Het grondnummer verwijst in regel naar een oorspronkelijk perceel. Bij bijvoorbeeld een opsplitsing van dit perceel worden de oorspronkelijke grondnummers van de twee ontstane percelen behouden en elk voorzien van een exponent, en bij eventuele verdere afleidingen wordt een macht toegevoegd (hierbij volgt de Administratie van het Kadaster een aantal vooropgestelde regels). Merk op dat wij hier spreken van exponent en macht, waar de Administratie van het Kadaster spreekt van het alfa en het numeriek deel van de exponent.

Een bisnummer wordt gebruikt om percelen aan te duiden die niet op het primitief plan werden genummerd of om gronden die om een of andere reden oorspronkelijk geen perceelsnummer droegen (bij onteigeningen langs wegen, landwinning (door calibratie van beken)). Het bisnummer is in feite een verdere detaillering van het grondnummer. Gevolg is dat een perceelsnummer uniek is binnen een afdeling, en bij verandering van het perceel een waarde aanneemt die nog niet voorkomt (of ooit voorgekomen is).

De overige informatie uit de legger, zoals bijvoorbeeld eigenaar(s), het kadastraal inkomen of de kadastrale oppervlakte, worden in het kader van deze aanbeveling niet beschouwd als wezenlijke kenmerken die moeten toegevoegd worden bij het uitwisselen van informatie over de kadastrale percelen : het perceel kan immers verkocht, of opnieuw geschat worden zonder dat de identificatie verandert.

Om een volledig unieke en universele identificatie van een kadastraal perceel mogelijk te maken, dienen, naast het volledige perceelsnummer, ook de kadastrale gemeentennummer en de sectie bij de identificatie van het perceel opgenomen te worden, zoals dat trouwens ook in de kadastrale legger geschiedt.

Locatie

Kadastrale percelen worden op de kadastrale perceelsplannen weergegeven door middel van lijnen die kadastrale grenzen voorstellen, en voorzien van een kadastraal perceelsnummer. Dit perceelsnummer is, samen met de betreffende kadastrale sectie en de kadastrale gemeentennummer eveneens opgenomen in de kadastrale legger. Aangezien ook de gebouwen op de kadastrale perceelsplannen zijn opgenomen, is niet altijd op eenduidige wijze vast te stellen welke afgegrensde vlakken (bebouwde en niet-bebouwde delen bijvoorbeeld) samen een perceel vormen, ook al omdat bepaalde gebouwen zelf een kadastraal perceel op zich vormen. In dergelijke gevallen wordt op de kadastrale plannen, door middel van een verwijzingspijlje aangegeven welke vlakken samen één kadastraal perceel vormen (zie illustratie volgende blz.). Afgrenzingslijnen van gebouwen en andere infrastructuur worden in deze aanbeveling niet weerhouden als essentiële gegevens met betrekking tot kadastrale percelen, tenzij bijvoorbeeld het betreffende gebouw zelf een afzonderlijk perceel vormt.

Op kadastrale plannen is niet zomaar de absolute positie van een perceel in één of ander algemeen coördinatenstelsel af te lezen. In België wordt het Lambert-72/50 coördinatenstelsel aangehouden. Slechts een deel van de kadastrale plannen bezit aanduidingen van referentiepunten met de bijhorende Lambertcoördinaten. Andere plannen zijn opgemeten in een lokaal coördinatenstelsel

en moeten dus nog gegeorefereerd worden naar het Lambert-72/50 coördinatenstelsel. Eénmaal dat deze georeferentie voorhanden is kan van elk perceel de absolute locatie bepaald worden.

De minimale informatie die nodig is om een perceel absoluut te localiseren is de coördinaat van een punt binnen het perceel (een puntcoördinaat). Deze coördinaat wordt in deze aanbeveling beschouwd als een noodzakelijk gegeven bij het uitwisselen van informatie over kadastrale percelen. Indien ook de coördinaten die de volledige perceelsgrens beschrijven voorhanden zouden zijn, schrijft deze aanbeveling ook voor in welke vorm zij kunnen overgedragen worden.

De coördinaten van de perceelsgrenzen of van een punt binnen het perceel, worden in deze aanbeveling aangenomen als een gegeven, zonder uitspraak te doen over de herkomst en daaraan gekoppeld de geometrische precisie, of de correctheid ervan in het licht van de definitie van een kadastrale perceelsgrens.

Illustratie perceel en identificatie.

NEVELE 2^e AFD.(POESELE)

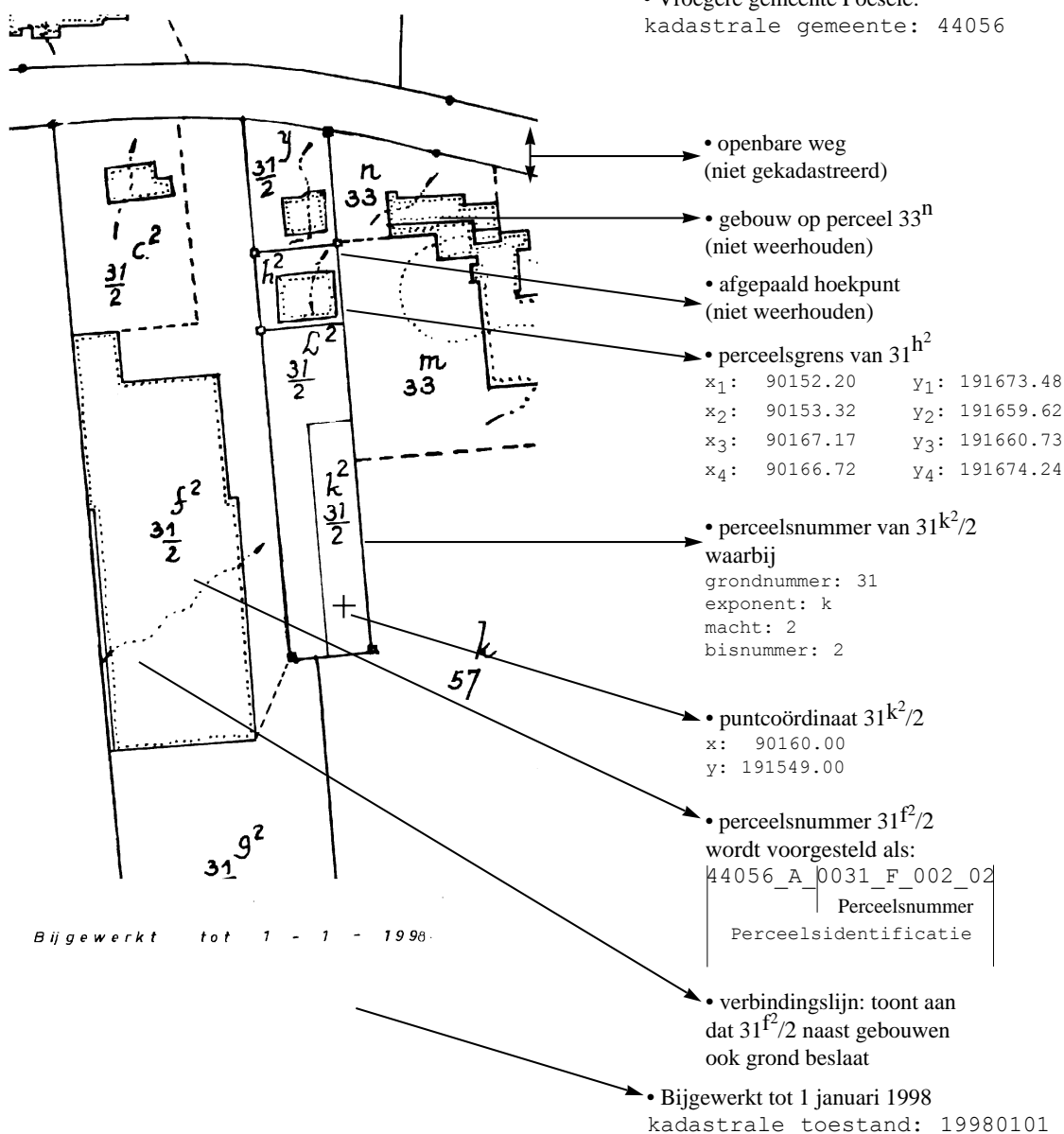
Sectie A 1^e blad

School : 1 / 2500

Van nr. 1 tot 314

• Gemeente Nevele:
NIS-code: 44049

• Vroegere gemeente Poesele:
kadastrale gemeente: 44056



2. De entiteiten en hun relaties

2.1 Inleiding

De aanbeveling onderscheidt drie entiteiten:

- Het kadastraal perceel
- De fusiegemeente
- De perceelsgrens

Een kadastraal perceel kan uniek worden geïdentificeerd aan de hand van verschillende attributen, die kenmerkend zijn voor deze entiteit. Dit zijn het kadastraal gemeentenummer, de sectie, en het perceelsnummer. Het perceelsnummer wordt uitgesplitst in het grondnummer, de exponent, de macht en het bisnummer. Het kadastraal gemeentenummer wordt vaak verduidelijkt door zijn omschrijving met behulp van de administratieve gemeentenaam en de kadastrale afdeling.

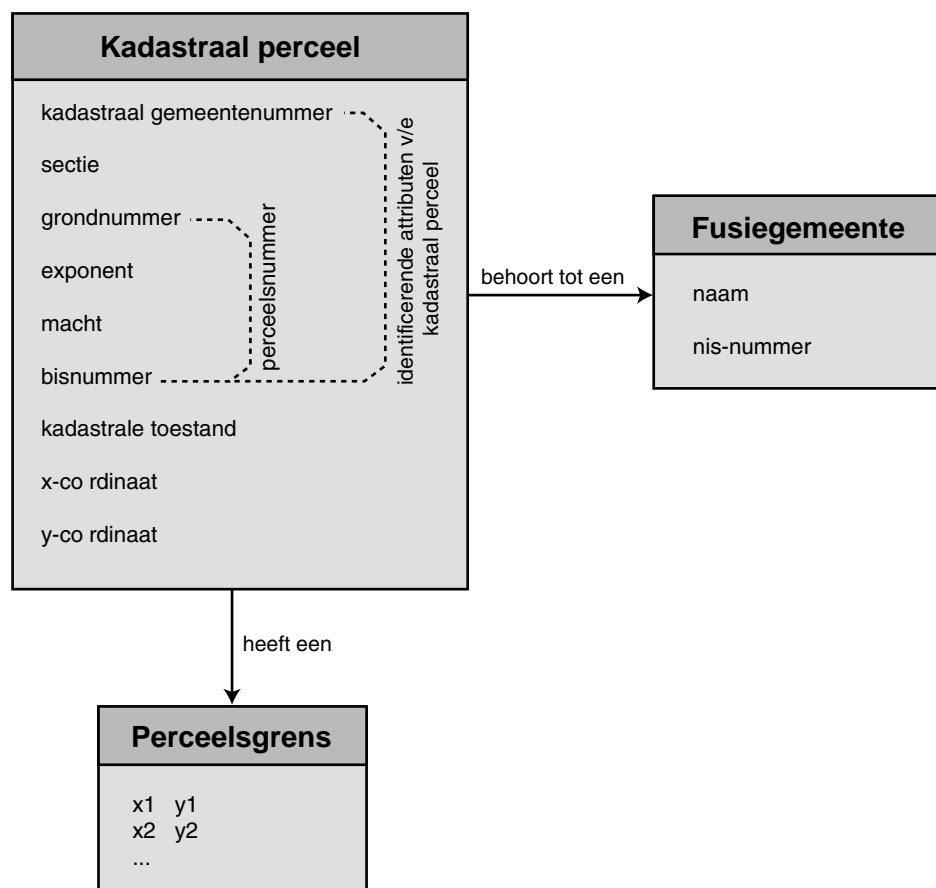
Het kadastraal perceel kan ruimtelijk gedefinieerd worden op basis van X en Y –coördinaten. In elementaire vorm bestaat deze locatie uit een puntcoördinaat (benaderende centroïde van het perceel).

Via het kadastraal gemeentenummer is het mogelijk de fusiegemeente, waartoe het perceel behoort, terug te vinden. De fusiegemeente wordt gekenmerkt door een aantal attributen, waaronder de NIS-code. Hier kan de koppeling gemaakt worden met het adresgegeven.

Het perceel kan beschreven worden door zijn perceelsgrenzen, die de contour van het perceel afbakenen. Bij uitwisseling van de coördinaten van de perceelsgrenzen, worden deze opgeslagen in een afzonderlijke entiteit waarin enkel de grenzen vervat zitten. De voorkomende grenzen worden perceel per perceel opgeborgen, waarbij de waarde van het veld volgnummer de relatie met de entiteit kadastraal perceel waarborgt. Deze entiteit is optioneel, gezien in Vlaanderen nog geen gebiedsdekkende digitale vectoriële perceelsplannen voor handen zijn.

2.2 De relaties tussen de entiteiten

Onderstaand schema schetst de relaties die tussen de entiteiten van de aanbeveling aanwezig zijn. Een gedetailleerde beschrijving van de entiteiten wordt in hoofdstuk 3 gegeven.



2.3 Naamgeving van de bestanden

De entiteiten zullen uitgewisseld worden in 3 verschillende bestanden.

De naamgeving van de bestanden is steeds conform de ISO norm voor een 8.3 notatie.

Er zijn geen vastgelegde namen voor de 3 bestanden, wel dient er steeds duidelijk gemaakt of een bepaald systeembestand een perceelsbestand, gemeentebestand of perceelsgrenzen betreft.

In principe verandert het gemeentebestand niet (of zelden) en moet dit bestand, eens aanwezig, niet uitgewisseld worden.

Wordt een archief samengesteld, dan blijven de afzonderlijke bestanden steeds individueel hanteerbaar.

3 Attribuutdefinities

De kenmerken van de entiteiten worden beschreven door attributen en kunnen vertaald worden naar uitwisselvelden in bestanden. De definitie van de attributen wordt hierna beschreven.

3.1 Entiteit Perceel

3.1.1 volgnummer

naam	volgnr
type	numeriek
conditie	aan te raden als controle, en verplicht indien perceelsgrenzen meegeleverd worden
inhoud	uniek referentienummer/ controlenummer van het perceel binnen de uitwisselingsdataset
bv.	247

3.1.2 x-coördinaat

naam	x
type	numeriek, 2 decimalen nauwkeurig
lengte	zes cijfers voor de decimale punt, twee er na
conditie	verplicht indien geen percelen meegeleverd worden, 2 decimalen nauwkeurig
inhoud	x-coördinaat (m)in Lambert-72/50 stelsel van één bepaald punt binnen de perceelomtrek (zie 3.1.3)
bv.	90160.00

3.1.3 y-coördinaat

naam	y
type	numeriek, 2 decimalen nauwkeurig
lengte	zes cijfers voor de decimale punt, twee er na
conditie	verplicht indien geen percelen meegeleverd worden, 2 decimalen nauwkeurig
inhoud	y-coördinaat (m)in Lambert-72/50 stelsel van één bepaald punt binnen de perceelomtrek (zie 3.1.2)
bv.	191549.00

3.1.4 nis nummer

naam	fgnisnr
type	numeriek, geheel getal
lengte	exact 5
conditie	verplicht indien het gemeentebestand meegeleverd wordt
inhoud	NIS-code (uniek) van de fusiegemeente, zoals opgegeven door het Nationaal Instituut voor de Statistiek
bv.	44049

3.1.5 kadastrale gemeentenummer

naam	kadgemnr
type	numeriek, een geheel getal
conditie	verplicht ingevuld
lengte	exact vijf cijfers
inhoud	kadastraal gemeente (uniek) zoals toegekend door het Hoofdbestuur van het Kadaster. Vaak staan vroegere deelgemeenten/gehuchten bij het Kadaster nog bekend als kadastrale gemeente met een uniek kadastraal gemeente nummer.
bv.	44056
opm.	de kadastraal gemeente staat op uittreksels van de kadastrale legger (analoog digitaal), echter niet op het analoog bijgevoegd kadastraal percelenplan. Op dit plan staat de vermelding "NEVELE 2° Afd.(POESELE)"

3.1.6 kadastrale sectie

naam	sectie
type	karakter, letter van het alfabet
lengte	1
conditie	verplicht ingevuld, steeds hoofdletter
inhoud	kadastrale sectie
bv.	A

3.1.7 kadastraal grondnummer

naam	grondnr
type	numeriek
lengte	minimaal 1 cijfer, maximaal 4 cijfers
conditie	verplicht ingevuld
inhoud	grondnummer van het perceel
bv.	31

3.1.8 kadastrale exponent

naam	exponent
type	karakter, letter van het alfabet
lengte	1
conditie	ingevuld in voorkomend geval, steeds hoofdletter, de letters Q, U, O, I, J kunnen niet voorkomen
inhoud	exponent
bv.	K

3.1.9 kadastrale macht

naam	macht
type	numeriek
lengte	3
conditie	ingevuld in voorkomend geval, macht 1 wordt niet aangeduid
inhoud	macht
bv.	2

3.1.10 kadastrale bisnummer

naam	bisnr
type	numeriek
lengte	2
conditie	ingevuld in voorkomend geval
inhoud	bisnummer
bv.	2

3.1.11 kadastrale toestand

naam	toestand
type	karakter
lengte	vier cijfers voor het jaar, twee cijfers voor de maand, twee cijfers voor de dag
conditie	dit veld bevat de datum van geldigheid volgens de JJJJMMDD notatie met JJJJ: jaartal AD, MM: maand (rechts gealigneerd en opvulling met 0) en DD: dag (rechts gealigneerd en opvulling met 0)
bv.	19980101 (bijgewerkt tot 1 januari 1998)

3.1.12 samengestelde perceelsnotatie

naam	percid
type	karakter
lengte	21
conditie	samengesteld veld waarbij de verschillende deelsleutels werden samengebracht om technische redenen: <kadgemnr>_<sectie>_<grondnr>_<exponent>_<macht>_<bisnr>

daarbij is:

- ieder onderdeel steeds gescheiden van het volgende door het horizontale lijn karakter <_>
- het grondnummer steeds rechts gealigneerd en opvulling met 0 (4 posities)
- de exponent 1 karakter lang
- de macht steeds rechts gealigneerd en opvulling met 0 (3 posities)
- het bisnummer rechts gealigneerd en opvulling met 0 (2 posities)

Indien een deelveld niet van toepassing is, dan wordt dit opgevuld met <0> voor cijfervelden, <_> voor karaktervelden. Voor karaktervelden worden steeds hoofdletters gebruikt.

inhoud samengestelde notatie van de sleutelvelden voor de identificatie van een perceel
 bv. 44056_A_0031_K_002_02
 44056_A_0119_000_02
 44056_A_0057_K_000_00

3.2 Entiteit gemeente

3.2.1 nis nummer

naam fgnisnr
 type numeriek, geheel getal
 lengte exact 5
 conditie verplicht indien het gemeentebestand meegeleverd wordt
 inhoud NIS-code (uniek) van de fusiegemeente, zoals opgegeven door het Nationaal Instituut voor de Statistiek
 bv. 44049

3.2.2 administratieve gemeentenaam

naam admgemnm
 type karakter
 lengte 64
 conditie verplicht ingevuld, steeds hoofdletters
 inhoud officiële naam van de betrokken gemeente of stad. Een lijst van namen wordt door het OC aangeboden.
 bv. NEVELE

3.2.3 kadastrale gemeentenummer

naam kadgemnr
 type numeriek, geheel getal
 lengte exact 5
 conditie verplicht ingevuld
 inhoud kadastrale gemeentenummer, zoals toegekend door het Hoofdbestuur van het Kadaster (zie hoger)
 bv. 44056

3.2.4 kadastrale gemeentenaam

naam kadgemnm
 type karakter
 lengte 64
 conditie verplicht ingevuld steeds hoofdletters
 inhoud gebruikelijk opschrift zoals dat op de kadastrale perceelsplannen voorkomt.
 bv. NEVELE 2AFD/POESELE/

3.1.6 kadastrale afdeling

naam afdnr
 type numeriek
 lengte 2
 conditie optioneel ingevuld (te gebruiken in combinatie met het kadastraal perceelsplan)

- inhoud kadastraal afdelingnummer, zoals toegekend door het Hoofdbestuur van het Kadaster
- bv. 2 (voor de 2^{de} afdeling)
- opm. Een kadastrale afdeling van een gemeente is een gedeelte van een administratieve gemeente, ontstaan uit splitsingen of opdelingen van oorspronkelijke gemeenten of toevoegingen van grondgedeelten ingevolge de fusies van gemeenten. Zo omvat de administratieve gemeente Gent 30 kadastrale afdelingen, waarbij de afdelingen 1 tot 16 het oorspronkelijke Gent beslaan en de afdelingen 17 tot 30 ontstaan zijn uit opeenvolgende fusieverrichtingen, al dan niet gepaard gaande met grenswijzigingen. De vermelding “enige afdeling” wordt weergegeven door een afdnr 1.

3.3 Entiteit perceelsgrens

3.3.1 volgnummer

- naam volgnr
- type numeriek
- conditie komt steeds overeen met de waarde in het bijbehorend perceelsbestand
- inhoud uniek referentienummer/controlenummer van het perceel in de uitwisselingsdataset
- bv. 247

3.3.2 grenscoördinaten

- conditie gesloten sequentie van grenspunten, georganiseerd per perceel, x- en y-coördinaat worden steeds ingegeven
- inhoud de coördinaten van de perceelsgrens in Lambert 72/50

4 Implementatie

4.1 Uitvoering

Gebruikersapplicaties voor en informatie over deze aanbeveling kan steeds aangevraagd worden bij
 OC GIS-Vlaanderen
 Vlaamse Landmaatschappij
 Gulden Vlieslaan 72
 B 1060 Brussel
 of opgevraagd via de site
<http://www.vlm.be/oc> rubriek data-integratie

4.2 Metadata

Metadata is informatie over de inhoud, de oorsprong, de kwaliteit, enz. van de dataset. Gevraagd wordt om ten minste de metadatafiche van het oorspronkelijke bestand aan de uitwisseling toe te voegen. Nog beter is het om metadata specifiek voor het geheel van de uitgewisselde bestanden op te stellen. Meer over de te volgen werkwijze vindt u op de website van het OC (<http://www.vlm.be/oc> rubriek SPIDI). De metadatafiche wordt toegevoegd in Word 6 formaat.

4.3 Voorbeeld

Bij deze aanbeveling hoort een digitaal voorbeeld. Dit kan op diskette aangevraagd worden op het onderstaand adres
 OC GIS-Vlaanderen
 Vlaamse Landmaatschappij
 Gulden Vlieslaan 72
 B 1060 Brussel
 of afgeladen via de site <http://www.vlm.be/oc> rubriek data-integratie

Het aanbevelingspakket **A-GISVL001.zip** bevat naast dit aanbevelingsdocument in pdf-formaat drie voorbeeldbestanden:

Bestand	Systemnaam	Inhoud
Perceelsbestand	PERC.DBF	Dbase-records
Gemeentebestand	NISKAD.DBF	Dbase-records
Perceelsgrenzen	PERCGR.SHP	PolygonZ-shapes (type 15)

5 Referenties

Het Belgisch Kadaster en de belasting op het inkomen uit onroerende goederen, augustus 1997, Ministerie van Financiën, Administratie van Kadaster, Brussel

Formaten voor de uitwisseling van vectoriële gegevens, OC GIS-Vlaanderen, Brussel

ESRI Shapefile Technical Description, An ESRI White Paper, March 1998, ESRI, Redlands California, USA

GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN

VLAAMSE GEMEENSCHAP

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

23 maart 2000 - Rondzendbrief nr. B.A.-G-00/x
betreffende de technische aanbeveling voor
de digitale uitwisseling van kadastrale perceelsinformatie

Aan de dames en heren Provinciegouverneurs;

Voor kennisgeving :

Aan de dames en heren Gedeputeerden;

Aan de Arrondissementscommissarissen;

Aan de Colleges van Burgemeester en Schepenen;

Aan de voorzitters van de Intercommunale Verenigingen

Een goede informatiedoorstroming tussen de verschillende bestuursniveaus wordt steeds belangrijker. Een doeltreffende beleidsvoering steunt zowel voor de lokale als voor de hogere overheid op een vlotte gegevensuitwisseling. Dit komt voort uit de noodzaak om steeds over zo actueel mogelijke gegevens te beschikken en om gegevens afkomstig uit verschillende bronnen te koppelen. Voor het opmaken van bv. statistieken kan de gewestelijke overheid niet zonder gegevens ingezameld door de lokale overheid. Omgekeerd hebben lokale besturen data nodig van de hogere bestuursniveaus om lokale beslissingen af te stemmen op het overkoepelend kader.

Steeds meer maken ook ruimtelijke gegevens deel uit van de informatiestroom. Dat komt omdat de druk op de schaarse ruimte toeneemt, waardoor alsmaar meer problemen een geografische component krijgen. Het gaat hierbij zowel om ruimtelijke gegevens die direct zijn gegeoreferereerd (bv. gebouwen, wegen, percelen,...) als om indirecte geografische gegevens (bv. perceelsnummers, adressen,...). Vooral de tweede groep vormt een enorm potentieel waarvan de ontsluiting nog maar pas is begonnen. Bij indirecte geografische gegevens komt de koppeling tussen twee bestanden tot stand via een gemeenschappelijke sleutel (bv. perceelsnummer).

De noodzaak om het gebruik en het uitwisselen van digitale geografische informatie binnen de overheid te optimaliseren wordt door alle geledingen van het openbaar bestuur erkend. Daarom neemt GIS-Vlaanderen, het samenwerkingsverband dat ingesteld werd bij besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995, de vereiste maatregelen. Enerzijds wordt gewerkt aan het opbouwen van geografische referentiebestanden ("digitale basiskaarten") en anderzijds aan uitwisselingsstandaarden voor geografische informatie.

Onderhavige aanbeveling slaat op een uitwisselingsstandaard voor de digitale uitwisseling van kadastrale perceelsinformatie. Het kadastraal perceelsnummer is een sleutel die in vele databanken voorkomt en zorgt daardoor voor een koppelingsmogelijkheid tussen de opgeslagen gegevens. De standaard schrijft een fysisch datamodel en een bepaald formaat voor uitwisseling voor, maar geeft ook impliciet een conceptueel datamodel mee. Dat laatste houdt een ondubbelzinnige definitie in van de entiteiten, van hun wezenlijke en beschrijvende kenmerken en van eventuele onderlinge verbanden.

Bij nagenoeg alle grondgebonden dossiers en administratieve handelingen wordt verwezen naar kadastrale informatie. Veel van deze informatie moet in het kader van bv. dossierafhandeling

doorgegeven worden van de ene dienst naar de andere, of zelfs van de ene instelling naar de andere.

Indien de perceelsinformatie digitaal wordt toegeleverd, is het wenselijk dat de gegevens steeds in dezelfde vorm zijn opgemaakt. De ontvanger van de informatie moet dan niet steeds opnieuw de ontvangen informatie op diverse manieren aanpassen of aanvullen (tot en met opnieuw in tikken) om bruikbaar te zijn. Dit is nochtans op heden dikwijls het geval voor wat de perceelsidentificatie betreft.

Teneinde de vlotte uitwisseling van kadastrale informatie te realiseren, heeft het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen een algemene technische aanbeveling voor de digitale uitwisseling van kadastrale percelen opgesteld. Deze aanbeveling heeft de bedoeling om de vorm waarin perceelsidentificatie wordt toegeleverd conventioneel vast te leggen. De ontvanger van de informatie kan aldus met een minimale inspanning, en bij voorkeur geautomatiseerd, de volgens deze vorm aangeleverde perceelsgegevens omzetten naar een vorm die compatibel is met het systeem dat hij hanteert. In tweede instantie kan de gebruiker van perceelsinformatie, zijn systeem aanpassen voor wat betreft de perceelsidentificatie in functie van bedoelde aanbeveling, zodat de vooraf uit te voeren omzettingen, geminimaliseerd of overbodig kunnen worden. Dat betekent dus dat bestaande databanken niet noodzakelijk moeten worden aangepast, maar naargelang de wenselijkheid kunnen worden aangepast; de aanbeveling slaat immers in eerste instantie op de uitwisseling van kadastrale informatie.

In de context van de uitwisseling van geografische informatie in het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen is het noodzakelijk de specificaties van de aanbeveling voor de digitale uitwisseling van kadastrale perceelsinformatie integraal te respecteren. De minister bevoegd voor GIS-Vlaanderen gelast het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen te waken over de opvolging van deze aanbeveling en hem hierover te rapporteren.

Het is evident dat nieuwe toepassingen gebaat zijn om direct met deze aanbeveling rekening te houden. Dit is in het bijzonder het geval voor opdrachten inzake de opbouw van een gemeentelijk vergunningenregister (decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening) waar het opvolgen van de specificaties van deze technische aanbeveling een eerste concrete toepassing vindt, en zodoende een belangrijke stap kan zijn om transparante uitwisseling van geografische informatie te bevorderen. Specifiek rond deze opdrachten en het gebruik van kadastrale informatie daarvoor zal in de loop van de maanden mei en juni per provincie een infosessie georganiseerd worden.

De aanbeveling wordt toegepast bij de toelevering aan de partners van GIS-Vlaanderen van de kadastrale bestanden van het KADSCAN-project. Dit project loopt in nauwe samenwerking met de Administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen (AKRED) en beoogt de kadastrale perceelsinformatie op een uniforme wijze te informatiseren. Het perceelsidentificatiebestand dat onderdeel is van de KADSCAN-bestanden wordt het eerste bestand met betrekking tot de kadastrale informatie dat voor het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen als referentiebestand dient aangewend te worden. Dit houdt ondermeer in dat de homogeniteit van het bestand over het Vlaams grondgebied en een veralgemeend gebruik binnen de overheid dient gerespecteerd te worden. Het perceelsidentificatiebestand zal gelijktijdig met de technische aanbeveling verspreid worden. Met een tussenperiode van enkele weken zal vervolgens stapsgewijs de distributie opgestart worden van de andere KADSCAN-bestanden, gegroepeerd per gemeente, namelijk de eigenlijke georeferentieerde perceelsplannen in rastervorm, in combinatie met de bijhorende puntenset uit het perceelsidentificatiebestand, en het kadastraal indexeringsbestand. Dit laatste is een overzichtbestand met de omhullende veelhoeken van elke kadastraal plan, met daaraan gekoppeld zijn unieke identificatiecode.

In verband met de KADSCAN bestanden is het nuttig te wijzen op enkele belangrijke kenmerken van deze bestanden:

- De KADSCAN producten zijn gebaseerd op originele kadastrale informatie. KADSCAN kan echter niet beschouwd worden als originele kadastrale producten, maar wel als digitale copys van de originele deels analoge (plannen) deels digitale (legger) informatie.

- Alle bestanden refereren naar de situatie van de percelen op een welbepaald tijdstip, namelijk hetzij 01.01.1998, hetzij 01.01.1999. Zodoende kan duidelijk het onderscheid gemaakt worden met de originele kadastrale perceelplannen waarop AKRED inmiddels verdere actualisatie activiteiten uitvoert.
- De positionering van de kadastrale perceelplannen in het Lambert 72/50 coördinatenstelsel is uitgevoerd op basis van een affiene transformatie.
- Het indexeringsbestand met het overzicht van de planbladen is tevens een product dat tijdstipgebonden is. Er doen zich immers regelmatig wijzigingen voor in de indeling van de planbladen.
- KADSCAN wijzigt niets aan de voorschriften inzake kadastrale perceelsvorming, die deel uitmaken van de opdracht van AKRED.

In bijlage vindt u de technische aanbeveling voor de digitale uitwisseling van kadastrale perceelsinformatie. Het document is tevens elektronisch afluadbaar op de website van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen via het adres: <http://www.vlm.be/oc>. Bijkomend advies terzake kan steeds worden ingewonnen op volgende adres: Vlaamse Landmaatschappij, Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, Guldenvlieslaan 72, 1060 Brussel.

U gelieve deze rondzendbrief in het eerstvolgend nummer van het Bestuursmemoriaal te doen opnemen.

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en sport
J. Sauwens